

Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet om

Regulering af ladestandermarkedet

28. oktober 2021

Indledning

Klimaloven fastsætter et mål om, at Danmark skal reducere drivhusgasudledningen med 70 pct. i 2030 i forhold til niveauet i 1990, og at Danmark skal være et klimaneutralt samfund senest i 2050. I de kommende år skal transportsektoren i lighed med andre sektorer reducere sin udledning af drivhusgasser, og her er en elektrificering af personbilerne en hjørnesteen.

For at understøtte og accelerere denne omstilling har regeringen med afsæt i Kommissionen for grøn omstilling af personbiler (Bilkommissionens) anbefalinger udarbejdet ny lovgivning om infrastruktur for alternative drivmidler, der har til formål at sikre langsigtede og ordnede rammer for indretningen af ladestandermarkedet. Udkastet til lovforslaget har været i offentlig høring fra 8. juli 2021 til 16. august 2021 og har efterfølgende været drøftet i *aftalekredsen bag Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet af 25. juni 2021 om Udmøntning af pulje til grøn transport.*

På den baggrund er regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet enige om at stemme for lovforslaget, såfremt det justeres som anført nedenfor.

Kommunal og regional medfinansiering af ladeinfrastruktur

Med henblik på bl.a. at sikre, at der også i yderområderne er marked for at opsætte ladestandere, er parterne enige om, at lovforslaget justeres således, at kommuner og regioner får mulighed for at yde medfinansiering i udbud af ladeinfrastruktur på deres egne arealer. Muligheden for medfinansiering gives inden for klare rammer, som indebærer, at medfinansiering sker på markedsvilkår og kun kan finde sted:

- Inden for kommunens eller regionens egen anlægsramme,
- I en begrænset årrække foreløbigt frem til og med 2024, samt
- Ud fra en model, hvor kommunalbestyrelse eller regionsråd først træffer beslutning om eventuelt at disponere midler til aftaler om ladeinfrastruktur efter afholdelsen af udbud, såfremt der viser sig at være behov for medfinansiering. Der må således ikke forlods afsættes kommunal eller regional medfinansiering til et konkret udbud.

Parterne er endvidere enige om, at ordningen for kommunal og regional medfinansiering evalueres frem mod foråret 2024, samt at parterne på den baggrund indkaldes til drøftelser i efteråret 2024.

Betalingsløsning som på konventionelle tankstationer

Med henblik på at ladestandermarkedet bliver åbent og transparent, er parterne enige om, at udkastet til lovforslag justeres således, at der for ladestandere med en effekt på eller over 50 kW stilles krav om, at der er kortlæsere for almindelige betalingskort. Kravet omfatter alene offentligt tilgængelige ladestandere på offentlige arealer og offentligt tilgængelige ladestandere, som er etableret gennem modtagelse af offentligt tilskud, herunder tilskud fra EU.

For ladestandere med en effekt på under 50 kW kræves der ikke kortlæsere, hvis der i stedet gives adgang til bilateral roaming eller roaming gennem tredjepart.

Reglerne vil omfatte ladestandere, der etableres efter lovforslagets ikrafttræden. Fra 1. januar 2026 vil kravene dog også omfatte eksisterende ladestandere. Ladestandere, der er etableret efter en tilladelse givet af en kommune efter vejlovens § 80 inden lovens ikrafttræden, vil derfor også først blive omfattet

af lovforslagets regler om betalingsløsning fra 1. januar 2026. En forudsætning herfor er dog, at ladestandere givet efter en sådan tilladelse er etableret senest den 1. juli 2022. Hvis det offentlige har givet tilsagn om tilskud til etablering af ladestandere inden lovforslagets ikrafttræden, vil sådanne ladestandere også først være omfattet af lovforslagets regler om betalingsløsning fra 1. januar 2026, forudsat at ladestanderen er etableret inden den 1. juli 2022.

Skiltning som på konventionelle tankstationer

Det følger i dag af en bekendtgørelse på Transportministeriets område, at der på alle offentligt tilgængelige ladestandere på klar og synlig måde skal oplyses om prisen for opladning. Bestemmelsen implementerer AFI-direktivets bestemmelser om, at de priser, der opkræves af operatører af offentligt tilgængelige ladestandere, skal være let og klart sammenlignelige og gennemsigtige.

Med henblik på at ladestandermarkedet bliver åbent og transparent og med henblik på at styrke implementeringen af AFI-direktivets bestemmelse om let og klart sammenlignelige og gennemsigtige priser er parterne enige om, at udkastet til lovforslag justeres således, at transportministeren gives bemyndigelse til at fastsætte regler om, at offentligt tilgængelige ladestandere med en effekt på eller over 50 kW skal skilte med listepriisen pr. kWh i digitalt display. Den samlede pris for brugerens køb af el til opladning før eventuelle gebyrer til roamingtjenester skal endvidere anføres i et display, som er tydeligt for brugeren.

Transportministeren gives bemyndigelse til at fastsætte regler om, at offentligt tilgængelige ladestandere med en effekt på op til 50 kW skal skilte med listepriisen pr. kWh i digitalt display eller give oplysning herom på hjemmeside eller app. Den samlede pris for brugerens køb af el til opladning før eventuelle gebyrer til roamingtjenester skal endvidere anføres i et display, som er tydeligt for brugeren, eller oplyses på hjemmeside eller app.

Reglerne vil omfatte alle offentligt tilgængelige ladestandere, uanset om de er placeret på offentligt eller privat areal. Regler om skiltning vil som udgangspunkt både omfatte ladestandere, der er etableret før og efter lovforslagets ikrafttræden. For ladestandere, der er etableret før lovforslagets ikrafttræden, skal reglerne om skiltning i digitalt display dog først være gennemført senest 1. januar 2026.

Standardvilkår i kommuners, regioners og statens kontrakter om ladeinfrastruktur

AFI-loven implementerer AFI-direktivets bestemmelser om, at de priser, der opkræves af operatører af offentligt tilgængelige ladestandere, skal være let og klart sammenlignelige og gennemsigtige.

I tillæg til bestemmelserne om, at priser for opladning skal være let og klart sammenlignelige og gennemsigtige er parterne enige om, at der for så vidt angår offentligt tilgængelige ladestandere på offentlige arealer er behov for at implementere AFI-direktivets bestemmelser om rimelige og ikkediskriminerende priser:

- Offentlige myndigheder skal sikre, at operatører af offentligt tilgængelige ladestandere, der ved aftale med det offentlige tildeles ret til at virke som operatør af ladestandere på offentlige arealer, opfylder AFI-direktivets krav om rimelige og ikkediskriminerende priser.
- Transportministeren bemyndiges samtidig til at fastsætte regler, der kan sikre rimelige og ikkediskriminerende priser for brugerne gennem standardiserede vilkår, som skal anvendes af kommuner, regioner og staten, når de indgår aftale om tildeling af ret til at virke som operatør af offentligt tilgængelige ladestandere på offentligt areal.

Tilladelser, som en kommune har givet til etablering af ladestandere efter vejlovens § 80, vil 1. januar 2026 blive omfattet af de nye standardvilkår.

Parterne noterer sig, at der på denne baggrund igangsættes et analysearbejde med inddragelse af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, som frem mod primo 2022 afdækker, hvorledes de ovenfor nævnte bestemmelser om rimelige og ikkediskriminerende priser i AFI-direktivet kan udmøntes i en bekendtgørelse om standardiserede vilkår i det offentliges aftaler med operatører af ladestandere. Bekendtgørelsen sendes i offentlig høring, så reglerne kan træde i kraft samtidig med lovforslaget. Aftalepartierne indkaldes til et møde på baggrund af modtagne høringssvar og et udkast til den endelige bekendtgørelse.

Parterne noterer sig derudover, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, på foranledning af Konkurrencerådet, vil udarbejde en analyse af konkurrencen på markedet for opladning af elbiler.

Maksimal aftaleperiode med operatøren

Parterne er enige om, at udkastet til lovforslag justeres således, at statens, kommuners og regioners aftaler om ret til at virke som operatør af ladestandere på offentlige arealer maksimalt kan indgås for en periode af 10 år (i stedet for 8 år). Aftalen kan dog omfatte en kontraktperiode på op til 15 år (i stedet for 12 år), hvis hensynet til ekstraordinære investeringer i infrastruktur, herunder i yderområder med lavt markedstræk, taler herfor.

Fleksibilitet om offentliggørelse af kommuners og regioners planlægning af arealer til ladeinfrastruktur

Forslaget til en lovbestemmelse om, at det stilles som krav, at kommunalbestyrelsen og regionsrådet skal varsle deres planer om etablering af ladestandere to år i forvejen, udgår. Parterne er enige om, at det i udkast til lovforslaget beskrives i lovbemærkningerne, at kommunalbestyrelsen og regionsrådet offentliggør deres planer for etablering af ladestandere.

Staten og offentligt ejede selskaber er omfattet af lovforslaget

Parterne er enige om, at udkastet til lovforslag justeres således, at det tydeliggøres, at staten og offentligt ejede selskaber (f.eks. kommunalt ejede forsyningsselskaber) er omfattet af visse af lovens bestemmelser, f.eks. bestemmelsen om markedsvilkår.

Vejledende bødeniveau

Parterne er enige om, at udkastet til lovforslag justeres således, at vejledende bødeniveau i normaltilfælde for overtrædelse af lovforslagets regler om brugerinformation m.v. beskrives i lovbemærkningerne.

Overgangsbestemmelse

Parterne er enige om, at udkastet til lovforslag justeres således, at overgangsperioden for eksisterende ladestandere løber til 1. januar 2026 (i stedet for 1. januar 2030). Det medfører bl.a., at kravene til betalingsløsning fra 1. januar 2026 også vil omfatte eksisterende ladestandere. Det indebærer endvidere bl.a., at tilladelser, som en kommune har givet til etablering af ladestandere efter vejlovens § 80, vil 1. januar 2026 blive omfattet af de nye standardvilkår.

Offentlighedens anvendelse af kommunale og regionale ladepladser

Parterne noterer sig, at kommuner og regioner af hensyn til at udnytte kapaciteten til opladning på offentlige arealer i videst muligt omfang bør stille deres ladepladser til rådighed for offentligheden, således at ladepladser ikke udelukkende dedikeres til brug for opladning af kommuners og regioners egne køretøjer.

Aftalens karakter

Aftalen har karakter af en stemmeaftale. Aftalepartierne forpligter sig til at stemme for det lovforslag, der udmønter aftalens indhold.

Aftalepartierne står frit, når den nødvendige lovgivning er vedtaget.